

Nagykőrös Város Önkormányzat 2021. évi integritás jelentése

Készítette:

integritás tanácsadó

Jóváhagyta:


jegyző

A Nemzeti Korrupcióellenes Program és az azzal összefüggő intézkedések 2015-2016. évre vonatkozó terve elfogadásáról szóló 1336/2015. (V. 27.) Korm. határozat 4. pont d) alpontja szerint az államigazgatási szervek körében meg kell teremteni a belső kontrollrendszer és a korrupció megelőzést szolgáló belső intézkedések összhangját a szervezeti működés egészére vonatkozóan – beleértve a reál és gazdálkodási folyamatokat –, továbbá az ehhez szükséges jogszabályokat ki kell dolgozni.

A feladat végrehajtásának első mérföldköve az egyes kormányrendeleteknek a belső kontrollrendszer és az integritásirányítási rendszer fejlesztésével összefüggő módosításáról szóló 187/2016. (VII. 13.) Korm. rendelet elfogadása volt, amely 2016. október 1-jétől összehangolta az államigazgatási szervek integritásirányítási rendszeréről és az érdekérvényesítők fogadásának rendjéről szóló 50/2013. (II. 25.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Intr.) és a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Bkr.) rendelkezéseit, annak érdekében, hogy mindkét rendelet végrehajtása hatékonyabb legyen úgy, hogy eközben az államigazgatási szervek adminisztrációs terhei ne nőjenek, illetve hosszú távon akár csökkenjenek is.

Az Intr.-ben foglaltak szerint:

3. § (1) Az államigazgatási szerveknél - a **Bkr.** szerinti integrált kockázatkezelési rendszer keretében - évente december 31-éig fel kell mérni az államigazgatási szerv működésével kapcsolatos integritási és korrupciós kockázatokat, és a felmérés alapján egyéves intézkedési tervet kell megfogalmazni a kockázatok kezelésére. Az integritási és korrupciós kockázatok kezelésére kidolgozott intézkedési terv (a továbbiakban: intézkedési terv) a kormányzati stratégiai irányításról szóló **38/2012. (III. 12.) Korm. rendelet 15. alcíme** szerinti intézményi munkaterv melléklete.

 (2) Az intézkedési terv végrehajtását és annak eredményeit a hivatali szervezet vezetőjének integritásjelentésben kell összefoglalnia, amelyet a tárgyévét követő év február 15-éig meg kell küldeni a közigazgatás-fejlesztésért felelős miniszter és a rendészetért felelős miniszter számára.

(3) Az (1)-(2) bekezdés szerinti feladatok teljesítésének biztosítása - a feladat átruházására való tekintet nélkül - a hivatali szervezet vezetőjének átruházhatatlan személyes felelőssége.

A 2021. évi integritásjelentés a Pénzügyminisztérium által kiadott módszertani útmutató figyelembevételével készült. Így a jelen összefoglaló értékelésen túl a 2021. évi integritási és korrupciós kockázatok kezelésére kidolgozott intézkedési tervben szereplő intézkedések, kitűzött feladatok egyenként is értékelés tárgyát képezi. Igazodva az intézkedési tervhez a jelentés második része külön-külön elemzi a vállalások megvalósulásának helyzetét és annak hatását.

A 2021. évi integritási és korrupciós kockázatok kezelésére kidolgozott intézkedési tervben az alábbi feladatok szerepeltek:

- Helyi jogalkotás gyakorlata
- Az önkormányzat részvétele az Állami Számvevőszék integritás felmérésében
- Hatósági jogalkalmazás gyakorlata
- Humán erőforrás gazdálkodás

A feladatok mellett zárójelben 0-5-ig terjedő értékelő skálán a feladat végrehajtásának állapota került értékelésre. Az intézkedéshez kapcsolódó magasabb pontszáma azt jelenti, hogy a tervezés, a végrehajtás, a kitűzött cél szinkronban vannak egymással, és mindez pozitív hatással van a szervezet integritására.

A kockázatkezelési bizottság 2021. évben félévenként ülésezett. A bizottság az integritási kockázatok vonatkozásában kiemelten érintett szervezeti egységek vezetőivel (folyamatgazdák) a vezetői értekezleten keretében időszakosan áttekintette az integritás irányítási rendszer bevezetéséből adódó és az integritási és korrupciós kockázatok kezelésére kidolgozott intézkedési tervében megfogalmazott feladatok végrehajtását. Az egyes kiemelt integritás eseteket megvitatta, értékelte és szükség esetén javaslatot tett a szükséges intézkedések megtételére.

Kiemelt figyelmet fordított a folyamatalapú integrált kockázatkezelési rendszer bevezetésének nyomon követésére, az ehhez kapcsolódó egyes részfeladatok végrehajtására, melyek az alábbiak voltak:

- Integrált kockázatkezelési szabályzat elkészítése
- Szervezeti fő- és részfolyamatok azonosítása
- Folyamatgazdák kijelölése
- Folyamatleírások és ellenőrzési nyomvonalak elkészítése
- Kockázatok azonosítása és kockázati tűréshatár meghatározása
- Kockázatfelmérés és értékelés, intézkedési tervek a kockázatok mérséklésére

A 2021. évi Integrált kockázatkezelési intézkedési terv végrehajtása a következők szerint történt:

Költségvetési szerv megnevezése:	Nagykőrös Város Önkormányzat
Alapul szolgáló integritási és korrupciós kockázatkezelési intézkedési terv időbeli hatálya, a terv száma (elfogadás):	2021. év 83/2020. (XI.26.) önkormányzati határozatával
Az intézkedés fenti terven belüli sorszáma:	1/2021.
Az intézkedés megnevezése:	Helyi jogalkotás gyakorlata
Az intézkedés megvalósulása (0-5)*	4
Milyen célkitűzést szolgált, elérte-e:	A helyi rendeletek felülvizsgálata, módosítása, egységes szerkezetbe foglalása, határidőben történő közzétételének megvalósulása. Részben elérte a célját, bár még nem teljeskörű a felülvizsgálat.
Mi volt a várható végtermék, megvalósult-e:	A helyi rendeletek felülvizsgálata, módosítása, ill. egységes szerkezetbe foglalása elősegíti az integritás megerősítését. A határidők betartása kiemelten fontos. Részben megvalósult, de még nem teljeskörű a felülvizsgálat.
Felelős személy megnevezése:	jegyző
Megvalósítási határidő (betartva, módosítva, túllépve):	2021. december 31. Betartva.
Közreműködő személyek száma:	érintett szervezeti egységek,
Ellenőrzés módja, annak felelőse, tett megállapítások:	Integritási tanácsadó által. Nincs megállapítás.
Tényleges költségigények, annak forrása	Költségmentes intézkedés.
Az intézkedés során felmerült nehézségek:	Szervezeti leterheltség. Eltérő fogalmi értelmezések.
Intézkedés kifejtése, megvalósítás menete:	Helyi rendeletek felülvizsgálata, módosítási igények felmérése. Az egységes szerkezetbe foglalás és közzététel feladatai.
Felmerül-e a folytatás igénye, ha igen azt mi teszi szükségessé:	Igen, jogszabályi előírás.
Kiajánlítható jó gyakorlat:	Igen
A tervezet intézkedés mennyiben támogatta a szervezet integritását, s ez miben mutatkozik meg:	kevésbé – közepesen -nagyon

*A szempontrendszerhez kapcsolódik egy értékelő táblázat, mely 0-5-ig terjedő skálán értékeli az egyes intézkedések megvalósulásának állapotát, mely értéket a táblázatban fel kell tüntetni. Ennek kitöltése a szöveges jelentés, valamint az egyes intézkedésekre reflektáló értékelés előterjesztést követően a tanácsadó, a jegyző, valamint szervezet vezetőjének közös felelőssége. Az intézkedéshez kapcsolódó magasabb pontszám relatíve az jelenti, hogy a tervezés, a végrehajtás, a kitűzött cél szinkronban vannak egymással, és mindez pozitív hatással van a szervezet integritására.

Az intézkedés a tervben jelölt határidőben végrehajtásra került és a célzott hatás kiváltására alkalmas.	5
Az intézkedés a tervben foglaltak szerint alapvetően végrehajtásra került, egyes részfeladatok (az eredményességet döntően nem befolyásoló) azonban a kijelölt határidő után kerültek fogantatásra.	4
Az intézkedés végrehajtása megkezdődött, de a tervezett határidő módosítása vált szükségessé.	3
Az intézkedés végrehajtása megkezdődött, azonban határidőben nem fejeződött be, és annak módosítása nem lehetséges.	2
A tervezett intézkedés végrehajtása megkezdődött, azonban az ellenőrzés tapasztalatai alapján nem, vagy csak korlátozottan képes a célzott hatás kiváltására, így annak újra értelmezése szükséges.	1
A tervezett intézkedés végrehajtása nem kezdődött meg.	0

Költségvetési szerv megnevezése:	Nagykőrös Város Önkormányzat
Alapul szolgáló integritási és korrupciós kockázatkezelési intézkedési terv időbeli hatálya, a terv száma (elfogadás):	2021. év 83/2020. (XI.26.) önkormányzati határozatával
Az intézkedés fenti terven belüli sorszáma:	2/2021.
Az intézkedés megnevezése:	Az önkormányzat részvétele az Állami Számvevőszék integritás felmérésében/vizsgálatában.
Az intézkedés megvalósulása (0-5)*	5
Milyen célkitűzést szolgált, elérte-e:	Az integritás szemlélet kialakítása. Felmérni a szervezet integritási helyzetét. Elérte a célját.
Mi volt a várható végtermék, megvalósult-e:	Az integritás jelentés alapján a szervezet tevékenységének felmérése, a fejlesztendő területek feltérképezése. Megvalósult.
Felelős személy megnevezése:	jegyző
Megvalósítási határidő (betartva, módosítva, túllépve):	2021. december 31. Betartva.
Közreműködő személyek száma:	érintett szervezeti egységek vezetői, folyamatgazdák
Ellenőrzés módja, annak felelőse, tett megállapítások:	Integritási tanácsadó által. Nincs megállapítás.
Tényleges költségigények, annak forrása	Költségmentes intézkedés.
Az intézkedés során felmerült nehézségek:	Szervezeti leterheltség, határidő.
Intézkedés kifejtése, megvalósítás menete:	Az integritási felmérést elkészítettük.
Felmerül-e a folytatás igénye, ha igen azt mi teszi szükségessé:	Igen, a transzparencia indokolja.
Kiajánlható jó gyakorlat:	Igen
A tervezet intézkedés mennyiben támogatta a szervezet integritását, s ez miben mutatkozik meg:	kevésbé – közepesen -nagyon

*A szempontrendszerhez kapcsolódik egy értékelő táblázat, mely 0-5-ig terjedő skálán értékeli az egyes intézkedések megvalósulásának állapotát, mely értéket a táblázatban fel kell tüntetni. Ennek kitöltése a szöveges jelentés, valamint az egyes intézkedésekre reflektáló értékelés előterjesztést követően a tanácsadó, a jegyző, valamint szervezet vezetőjének közös felelőssége. Az intézkedéshez kapcsolódó magasabb pontszám relative az jelenti, hogy a tervezés, a végrehajtás, a kitűzött cél szinkronban vannak egymással, és mindez pozitív hatással van a szervezet integritására.

Az intézkedés a tervben jelölt határidőben végrehajtásra került és a célzott hatás kiváltására alkalmas.	5
Az intézkedés a tervben foglaltak szerint alapvetően végrehajtásra került, egyes részfeladatok (az eredményességet döntően nem befolyásoló) azonban a kijelölt határidő után kerültek foganatosításra.	4
Az intézkedés végrehajtása megkezdődött, de a tervezett határidő módosítása vált szükségessé.	3
Az intézkedés végrehajtása megkezdődött, azonban határidőben nem fejeződött be, és annak módosítása nem lehetséges.	2
A tervezett intézkedés végrehajtása megkezdődött, azonban az ellenőrzés tapasztalatai alapján nem, vagy csak korlátozottan képes a célzott hatás kiváltására, így annak újra értelmezése szükséges.	1
A tervezett intézkedés végrehajtása nem kezdődött meg.	0

Költségvetési szerv megnevezése:	Nagykőrös Város Önkormányzat
Alapul szolgáló integritási és korrupciós kockázatkezelési intézkedési terv időbeli hatálya, a terv száma (elfogadás):	2021. év 83/2020. (XI.26.) önkormányzati határozatával
Az intézkedés fenti terven belüli sorszáma:	3/2021.
Az intézkedés megnevezése:	Hatósági jogalkalmazás gyakorlata
Az intézkedés megvalósulása (0-5)*	5
Milyen célkitűzést szolgált, elérte-e:	A helyi rendeletek megalkotása, felülvizsgálata, módosítása kapcsán alkalmazásának jogszerűsége, gyakorlata Elérte a célját.
Mi volt a várható végtermék, megvalósult-e:	A helyi rendeletek felülvizsgálata, módosítása, ill. egységes szerkezetbe foglalása elősegíti az integritás megerősítését. A helyi rendeletek módosítása, felülvizsgálata kapcsán a hatósági jogalkalmazási gyakorlat is felülvizsgálatra került. Megvalósult.
Felelős személy megnevezése:	jegyző
Megvalósítási határidő (betartva, módosítva, túllépve):	2021. december 31. Betartva.
Közreműködő személyek száma:	érintett szervezeti egységek, folyamatgazdák, intézményvezetők
Ellenőrzés módja, annak felelőse, tett megállapítások:	Integritási tanácsadó által. Nincs megállapítás.
Tényleges költségigények, annak forrása	Költségmentes intézkedés.
Az intézkedés során felmerült nehézségek:	Szervezeti leterheltség. Időpontegyeztetési nehézségek
Intézkedés kifejtése, megvalósítás menete:	A helyi rendeletek felülvizsgálata, módosítása, ill. egységes szerkezetbe foglalása kapcsán a hatósági jogalkalmazási gyakorlat felülvizsgálata megtörtént. A szükséges intézkedéseket megtették. Iratmintákat szükség szerint felülvizsgálták, módosították.
Felmerül-e a folytatás igénye, ha igen azt mi teszi szükségessé:	Igen, jogszabályi előírás.
Kiajánlítható jó gyakorlat:	Igen
A tervezet intézkedés mennyiben támogatta a szervezet integritását, s ez miben mutatkozik meg:	kevésbé – közepesen -nagyon

*A szempontrendszerhez kapcsolódik egy értékelő táblázat, mely 0-5-ig terjedő skálán értékeli az egyes intézkedések megvalósulásának állapotát, mely értéket a táblázatban fel kell tüntetni. Ennek kitöltése a szöveges jelentés, valamint az egyes intézkedésekre reflektáló értékelés előterjesztést követően a

tanácsadó, a jegyző, valamint szervezet vezetőjének közös felelőssége. Az intézkedéshez kapcsolódó magasabb pontszám relative az jelenti, hogy a tervezés, a végrehajtás, a kitűzött cél szinkronban vannak egymással, és mindez pozitív hatással van a szervezet integritására.

Az intézkedés a tervben jelölt határidőben végrehajtásra került és a célzott hatás kiváltására alkalmas.	5
Az intézkedés a tervben foglaltak szerint alapvetően végrehajtásra került, egyes részfeladatok (az eredményességet döntően nem befolyásoló) azonban a kijelölt határidő után kerültek foganatosításra.	4
Az intézkedés végrehajtása megkezdődött, de a tervezett határidő módosítása vált szükségessé.	3
Az intézkedés végrehajtása megkezdődött, azonban határidőben nem fejeződött be, és annak módosítása nem lehetséges.	2
A tervezett intézkedés végrehajtása megkezdődött, azonban az ellenőrzés tapasztalatai alapján nem, vagy csak korlátozottan képes a célzott hatás kiváltására, így annak újra értelmezése szükséges.	1
A tervezett intézkedés végrehajtása nem kezdődött meg.	0

Költségvetési szerv megnevezése:	Nagykőrös Város Önkormányzat
Alapul szolgáló integritási és korrupciós kockázatkezelési intézkedési terv időbeli hatálya, a terv száma (elfogadás):	2021. év 83/2020. (XI.26.) önkormányzati határozatával
Az intézkedés fenti terven belüli sorszáma:	4/2021.
Az intézkedés megnevezése:	Humán erőforrás gazdálkodás.
Az intézkedés megvalósulása (0-5)*	5
Milyen célkitűzést szolgált, elérte-e:	Személyzeti politika, kiválasztás, felvétel rendje. Az átszervezés kapcsán a közalkalmazottak személyügye is a hivatal szakirodájához került. Elérte a célját.
Mi volt a várható végtermék, megvalósult-e:	Naprakész személyügyi dokumentáció és egységes gyakorlat kialakítása. Megvalósult.
Felelős személy megnevezése:	jegyző
Megvalósítási határidő (betartva, módosítva, túllépve):	2021. december 31. Betartva.
Közreműködő személyek száma:	érintett szervezeti egységek, folyamatgazdák
Ellenőrzés módja, annak felelőse, tett megállapítások:	Integritási tanácsadó által. Nincs megállapítás.
Tényleges költségigények, annak forrása	Költségmentes intézkedés.
Az intézkedés során felmerült nehézségek:	Szervezeti leterheltség. Eltérő gyakorlat. Nem egységes fogalom használat.
Intézkedés kifejtése, megvalósítás menete:	Egységes közalkalmazotti személyügyi dokumentáció. A KIRA ügyintézés egységesítése. 2021. december 31.
Felmerül-e a folytatás igénye, ha igen azt mi teszi szükségessé:	Igen, jogszabályi előírás, ill. várható személyi változás (nyugdíjazás).
Kiajánlítható jó gyakorlat:	Igen
A tervezet intézkedés mennyiben támogatta a szervezet integritását, s ez miben mutatkozik meg:	kevésbé – közepesen -nagyon

*A szempontrendszerhez kapcsolódik egy értékelő táblázat, mely 0-5-ig terjedő skálán értékeli az egyes intézkedések megvalósulásának állapotát, mely értéket a táblázatban fel kell tüntetni. Ennek kitöltése a szöveges jelentés, valamint az egyes intézkedésekre reflektáló értékelés előterjesztést követően a tanácsadó, a jegyző, valamint szervezet vezetőjének közös felelőssége. Az intézkedéshez kapcsolódó magasabb pontszám relatíve az jelenti, hogy a tervezés, a végrehajtás, a kitűzött cél szinkronban vannak egymással, és mindez pozitív hatással van a szervezet integritására.

Az intézkedés a tervben jelölt határidőben végrehajtásra került és a célzott hatás kiváltására alkalmas.	5
Az intézkedés a tervben foglaltak szerint alapvetően végrehajtásra került, egyes részfeladatok (az eredményességet döntően nem befolyásoló) azonban a kijelölt határidő után kerültek foganatosításra.	4
Az intézkedés végrehajtása megkezdődött, de a tervezett határidő módosítása vált szükségessé.	3
Az intézkedés végrehajtása megkezdődött, azonban határidőben nem fejeződött be, és annak módosítása nem lehetséges.	2
A tervezett intézkedés végrehajtása megkezdődött, azonban az ellenőrzés tapasztalatai alapján nem, vagy csak korlátozottan képes a célzott hatás kiváltására, így annak újra értelmezése szükséges.	1
A tervezett intézkedés végrehajtása nem kezdődött meg.	0

